

六安市人民政府办公室

六政办秘〔2021〕100号

六安市人民政府办公室关于印发政府性 融资担保机构担保放大倍数升级 行动方案的通知

各县区人民政府，市开发区管委，市政府有关部门、有关直属机构：

经市政府同意，现将《政府性融资担保机构担保放大倍数升级行动方案》印发给你们，请认真贯彻落实。



政府性融资担保机构担保放大倍数 升级行动方案

为进一步发挥政府性融资担保机构资本金撬动作用，优化营商环境，引导和推动更多金融资源支持实体经济，经市政府同意，在全市范围内开展政府性融资担保机构担保放大倍数升级行动，制定本方案。

一、指导思想和目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于金融工作重要论述和考察安徽重要讲话指示精神，以推动政府性融资担保机构服务实体经济发展为目标，以提高政府性融资担保机构担保放大倍数为主线，坚持政策激励与强化监管并举，推动政府性融资担保机构做优做强，为支持实体经济发展提供更多增信服务。力争 2021 年全市政府性融资担保机构担保放大倍数达到净资产的 5 倍以上，三年内有条件的机构放大倍数超过 8 倍。

二、工作任务

（一）制定提升担保放大倍数计划

各县区政府要制定担保放大倍数提升三年行动计划，督促政府性融资担保机构以服务实体经济为主业，推动大众创业、万众创新，助力全市绿色振兴、赶超发展。要督促各政府性融资担保机构加强规划设计，制定担保放大倍数提升三年规划和分年度工作计划，明确总体和阶段性工作目标，强化措施，确保三年规划

和各年度工作计划落实到位。

（二）稳固壮大担保客户资源

政府性融资担保机构要对辖内企业进行全面摸排，建立动态跟踪机制，深入挖掘优质企业，稳固壮大担保客户资源。要切实改进工作方式，坚持服务下沉，建立公司负责人包保企业制度，主动深入企业，帮助指导完善融资条件，对接金融机构，及时提供融资担保支持。

（三）创新融资担保方式

要不断创新适合不同行业主体的融资担保业务品种。依托地方特色产业，创新开展特色贷款担保业务。抢抓产业转移契机，深入对接各类产业转移园区，为入园企业购置厂房和设备等投资提供融资担保支持。灵活运用产权反担保，凡符合法律法规规定、权属明晰、取得产权证书、证明权证的各类不动产、动产及其他财产权利，原则上都可以用于抵押担保或反担保。鼓励办理采矿权、土地承包经营权和林权抵押担保及反担保。鼓励开展仓单、提单、应收账款、存货、股权、基金份额、注册商标专用权和专利权等质押担保及反担保业务。要加强科技赋能，积极融入六安市中小微企业综合金融服务平台，推动业务办理网络化、便捷化。加快完善信用评价体系，争取接入人民银行征信系统，逐步减少、取消反担保要求，不断提高信用担保业务比重。

（四）完善优化业务流程

政府性融资担保机构要建立科学的业务受理尽职调查和评审办理机制，在确保担保业务风险基本可控的条件下，进一步简

化业务审批办理程序。要建立申请材料一次性告知制度，实行担保业务办理时限承诺制，为企业办理担保业务提供便利。对受理后暂时无法办理的担保业务，要及时反馈申报企业，对推诿、拖延办理业务的，财政、金融监管等部门应及时予以查处并纠正。

（五）稳步扩大银担合作

政府性融资担保机构要将符合条件的融资担保业务全部纳入新型政银担合作范围。银行业金融机构要与政府性融资担保机构签订新型政银担合作协议，努力提高政府性融资担保合作授信额度，要依托新型政银担、“总对总”批量担保等开展政策性担保业务。财政、金融监管部门应将银行业金融机构对政府性融资担保机构合作情况纳入财政性资金存放调度的评价指标。

（六）完善内控机制

政府性融资担保机构要处理好提升担保放大倍数和防范风险的关系，完善公司治理结构，健全“三会一层”相互制约的现代企业管理制度，加强对担保业务、从业操守的监督，严控廉政风险和道德风险。要完善内部风险防控机制、责任追究机制和尽职调查、专家评审评估等程序，提高担保业务决策的科学性、预见性。要加强保后跟踪管理，督促企业严格按贷款用途使用贷款，严防挪贷。要充实业务力量，加强业务培训，提高服务质量，打造一支专业高效的政府性融资担保人才队伍。

三、保障措施

（一）加强组织领导

融资担保是普惠金融体系的重要组成部分，是地方政府调节

和推动金融服务经济发展的重要手段。各县区要高度重视融资担保行业发展，政府领导要定期听取政府性融资担保机构的工作情况汇报，各级财政（国资）部门要履行政府性融资担保机构出资人职责，各级地方金融监管部门要履行监管部门职责，及时研究解决融资担保机构在经营发展中遇到的问题，把政府性融资担保机构担保放大倍数升级行动列入政府年度重要工作目标，加强对政府性融资担保机构计划完成情况的考核，全面推动我市融资担保行业健康快速发展。

（二）加强政策支持

建立健全政府支持、正向激励的资金补充和风险补偿机制。在积极争取中央和省级财政对我市政府性融资担保机构注资参股的基础上，市县两级政府要不断充实政府性融资担保机构风险补偿资金。要加大《六安市支持商业银行融资担保公司抵债资产处置暂行规定》落实力度，对依法处置抵债资产的予以财政奖励，推动融资担保机构加快不良资产处置，增添活力和动力。自然资源、林业、科技、市场监管等部门对政府性融资担保机构创新业务涉及的资产抵质押要积极予以支持配合，及时办理。

（三）加强激励约束

金融监管部门要对政府性融资担保机构的支小支农业务实施差异化监管，引导加大对实体经济、支小支农的信贷供给。财政（国资）部门要将担保放大倍数提升三年行动计划和年度目标完成情况作为政府性融资担保机构绩效考核主要内容之一。要落实考核结果与资金补充、风险补偿、薪酬待遇等直接挂钩的激励

约束机制，激发拓展担保业务的内生动力。探索提高对担保业务风险和担保代偿损失的监管容忍度，逐步落实尽职免责机制。

（四）加强风险防范

政府性融资担保机构要完善风险预警机制，对出现重大风险的要及时履行重大事项报告程序。各县区政府要落实属地管理责任和出资人职责，强化守信激励和失信惩戒，严厉打击逃废债行为，为政府性融资担保机构拓展业务营造良好信用环境。对出现风险的担保业务和担保机构，县区政府和相关部门要积极采取有效措施，帮助化解处置，切实防范区域性风险的发生。

附件：任务分解表

附件

任务分解表

| 序号 | 工作内容 | 工作任务 | 责任单位 |
|----|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 1 | 制定提升担保放大倍数计划 | 1.各县区政府制定担保放大倍数提升三年行动计划；2.各政府性融资担保机构制定担保放大倍数提升三年规划和分年度工作计划。 | 各县区政府，市财政局（国资委）、市金融监管局，各政府性融资担保机构 |
| 2 | 稳固壮大担保客户资源 | 1.全面摸排辖内企业，建立动态跟踪机制；2.建立公司负责人包保企业制度。 | 各政府性融资担保机构 |
| 3 | 创新融资担保方式 | 1.创新融资担保业务品种；2.灵活运用产权反担保；3.鼓励办理采矿权、土地承包经营权和林权抵押担保及反担保；4.鼓励开展仓单、提单、应收账款、存货、股权、基金份额、注册商标专用权和专利权等质押担保及反担保业务；5.积极融入六安市中小微企业综合金融服务平台；6.争取接入人民银行征信系统。 | 市金融监管局、市财政局（国资委）、人民银行六安中支、六安银保监分局、市自然资源局、市林业局、市科技局、市市场监管局，各政府性融资担保机构 |

| | | | |
|---|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| 4 | 完善优化业务流程 | 1.建立业务受理尽职调查和评审办理机制;2.建立担保申请材料一次性告知制度并承诺办理时限。 | 各政府性融资担保机构,市金融监管局、市财政局(国资委) |
| 5 | 稳步扩大银担合作 | 1.符合条件的融资担保业务全部纳入新型政银担合作范围; 2.签订新型政银担合作协议,努力提高合作授信额度; 3.依托新型政银担、“总对总”批量担保等方式提升业务规模。 | 各政府性融资担保机构,市金融监管局、市财政局(国资委)、人民银行六安中支、六安银保监分局 |
| 6 | 完善内控机制 | 1.健全现代企业管理制度;2.完善内部风险防控机制和责任追究机制,完善尽职调查及专家评审评估等程序; 3.加强保后跟踪管理。 | 各政府性融资担保机构,市财政局(国资委)、市金融监管局 |
| 7 | 加强组织领导 | 1.各县区政府领导要定期听取政府性融资担保机构的工作情况汇报,各级财政(国资)部门要履行政府性融资担保机构出资人职责,各级地方金融监管部门要履行监管部门职责; 2.把政府性融资担保机构担保放大倍数升级行动列入政府年度重要工作目标。 | 各县区政府、市开发区管委,市金融监管局、市财政局(国资委)、人民银行六安中支、六安银保监分局,各政府性融资担保机构 |

| | | | |
|----|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| 8 | 加大政策支持力度 | 1.不断充实政府性融资担保机构风险补偿资金,加大《六安市支持商业银行融资担保公司抵债资产处置暂行规定》落实力度; 2.自然资源、林业、科技、市场监管等有关部门对政府性融资担保机构创新业务涉及的资产抵押质押要积极予以支持配合,及时办理。 | 市财政局(国资委)、市金融监管局、市自然资源局、市林业局、市科技局、市市场监管局,各政府性融资担保机构 |
| 9 | 强化激励约束 | 1.对政府性融资担保机构的支小支农业务实施差异化监管; 2.将担保放大倍数提升三年行动计划和年度目标完成情况作为政府性融资担保机构绩效考核主要内容之一; 3.落实考核结果与资金补充、风险补偿、薪酬待遇等直接挂钩的激励约束机制。 | 市金融监管局、市财政局(国资委),各政府性融资担保机构 |
| 10 | 加强风险防范 | 1.完善风险预警机制,对出现重大风险的要及时履行重大事项报告程序; 2.各县区政府要落实属地管理责任和出资人职责,强化守信激励和失信惩戒,严厉打击逃废债行为。 | 各县区政府、市开发区管委,市发改委、市财政局(国资委)、市金融监管局、人民银行六安中支、六安银保监分局,各政府性融资担保机构 |

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。